

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Штатная численность Департамента составляет 50 человек. Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному охотничьему контролю (надзору) составляет 29 человек.

Общая площадь охотничьих угодий Томской области составляет 30,5 млн.га.

В настоящее время в структуре охотничьего хозяйства Томской области по заключенным охотхозяйственным соглашениям и долгосрочным лицензиям осуществляют деятельность 49 охотпользователей (из них 42 юридическое лицо и 7 индивидуальных предпринимателей) на общей площади 14,1 млн.га, площадь общедоступных охотугодий составляет 16,4 млн.га.

До 01.07.2021 г. реализация мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Томской области осуществлялась в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также на основании положения о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

С 01.07.2021 г. реализация мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Томской области осуществлялась в соответствии федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (далее - Положение).

Подконтрольными объектами государственного надзора в соответствии с Положением являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа контроля (надзора) по выполнению определенных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Принятые на региональном уровне нормативные правовые акты опубликованы и размещены в свободном доступе на официальном сайте органа надзора в сети Интернет.

Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

В 2021 году проведена 1 плановая выездная проверка в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Предметом настоящей проверки являлось соблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Правовые основания проведения проверки были предусмотрены ст.12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ст.6, ст.16 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», подпункт 7 пункта 9 Положения о Департаменте охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области № 84 от 18.08.2015.

В ходе проведения проверки нарушения, относящиеся к нарушениям обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не выявлены.

Утвержденный на 2021 год план проверок охотпользователей, осуществляющих свою деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, выполнен в полном объеме.

Внеплановые проверки и проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в 2021 году проведено 1759 оперативно-рейдовых мероприятий, в ходе которых проверено физических лиц – 7339 человек; проверено автотранспортных средств – 4555 единиц; проверено охотизбушек – 2057 единицы.

В 2021 году Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области по факту некатегорийного отказа нефтепровода и разлива нефтесодержащей эмульсии в нефтяную компанию было направлено исковое заявление о взыскании денежных средств в счёт возмещения вреда, причинённого объектам животного мира и среде их обитания в размере 198 256 руб. 53 коп.

Решением Арбитражного суда Томской области от 29.12.2021 г. по делу № А67-2303/2021 иски Департамента удовлетворены в полном объеме.

Административная ответственность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрена статьями 7.11, 8.33, 8.35, 8.36 и 8.37 КоАП РФ.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

1. Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права

пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира.

1.3. Непредъявление по требованию должностных лиц органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира (в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам) и среды их обитания, органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий

федерального значения, государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный охотничий надзор, функции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, других уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации должностных лиц, производственных охотничьих инспекторов охотничьего билета, разрешения на добычу охотничьих ресурсов, путевки либо разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным и (или) пневматическим оружием влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий добывания животных или без таковой.

Ответственность за незаконную охоту на объекты животного мира предусмотрена ст. 258 УК РФ.

Статья 258. Незаконная охота.

1. Незаконная охота, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;
б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;

в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;

г) на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо причинившее особо крупный ущерб наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий сорок тысяч рублей, особо крупным - сто двадцать тысяч рублей.

Порядок досудебного обжалования

Досудебное обжалование решений Департамента при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с 01.07.2021 г. осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, вправе представить в соответствующий надзорный орган жалобу.

Жалоба на решения Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, действия (бездействие) его должностных лиц (за исключением заместителя начальника) рассматривается начальником (заместителем начальника) Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) заместителя начальника Департамента рассматривается начальником Департамента.

Департамент не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

В 2021 году жалоб от контролируемого лица в адрес Департамента не поступало.

Информация о профилактических мероприятиях

Департаментом утверждена и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сфере федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденная распоряжением Департамента от 18.12.2020 г. № 192-р.

В соответствии с утвержденным Планом - графиком публичных мероприятий на 2021 год Департамента мероприятия проведены в полном объеме и в установленные сроки.

Ключевые задачи проведения публичных мероприятий заключались в повышении правовой грамотности подконтрольных субъектов, доведении до сведения участников мероприятий информации об основных нарушениях обязательных требований, разъяснении действующего законодательства, регламентирующего соответствующую сферу деятельности.

В публичных мероприятиях приняли участие федеральные и региональные органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления, общественные организации и иные заинтересованные лица.

На официальном сайте создан и функционирует раздел «контрольно – надзорная деятельность» для ознакомления с полномочиями Департамента.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Департамента своевременно давались компетентные разъяснения и консультации, распространялись памятки по недопущению нарушения обязательных требований.